



“Apoyo para un Diálogo Social Inclusivo sobre los recursos hídricos del territorio de la Región de Coquimbo”

Taller Provincia de Choapa

Salamanca, 27 de Mayo de 2013.



CONTENIDOS TALLER

1. Introducción.
2. Identificación de problemas de los recursos hídricos.
3. Visiones de los problemas-conflictos: provincia Choapa.
4. Trabajo grupal: visión de soluciones, acciones e instancias de diálogo.



Introducción

INTRODUCCIÓN: fases del proyecto.

Ficha de Problemas y Actores Recursos Hídricos: 20 actores claves.

1



Mapeo de Problemas y Actores Recursos Hídricos: 60 situaciones.

Mapeo Conflictos Recursos Hídricos. Catastro Problemas y Conflictos. SIG (Base Cazalac)

Cuestionario Actores Problemas y Conflictos Recursos Hídricos: 82 entrevistas.

Ficha de Problemas y Actores Recursos Hídricos.

Diálogo con Actores del Territorio

3



INTRODUCCIÓN: fases del proyecto.

- **Fase 1:** mapeo de actores e identificación de conflictos de los recursos hídricos.
- **Fase 2:** profundización sobre conflictos de recursos hídricos.
- **Fase 3:** devolución y diálogo con actores provinciales sobre conflictos de recursos hídricos.

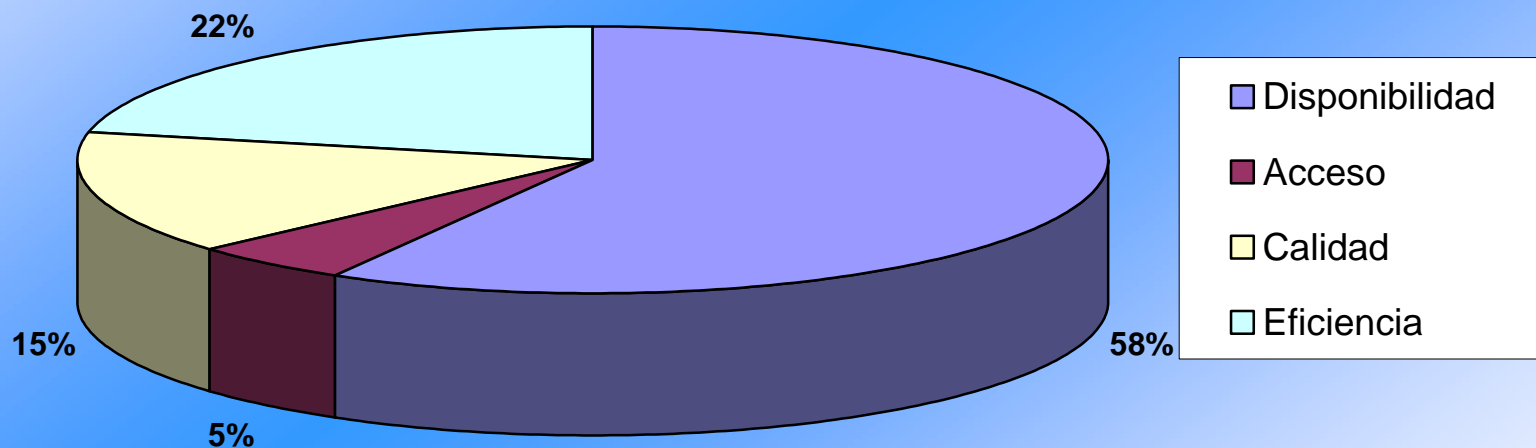


Identificación de problemas recursos hídricos.



IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

Tipo de problemas: disponibilidad, acceso, calidad, eficiencia



Disponibilidad: presencia o no del recurso.

Acceso: medio institucional y físico.

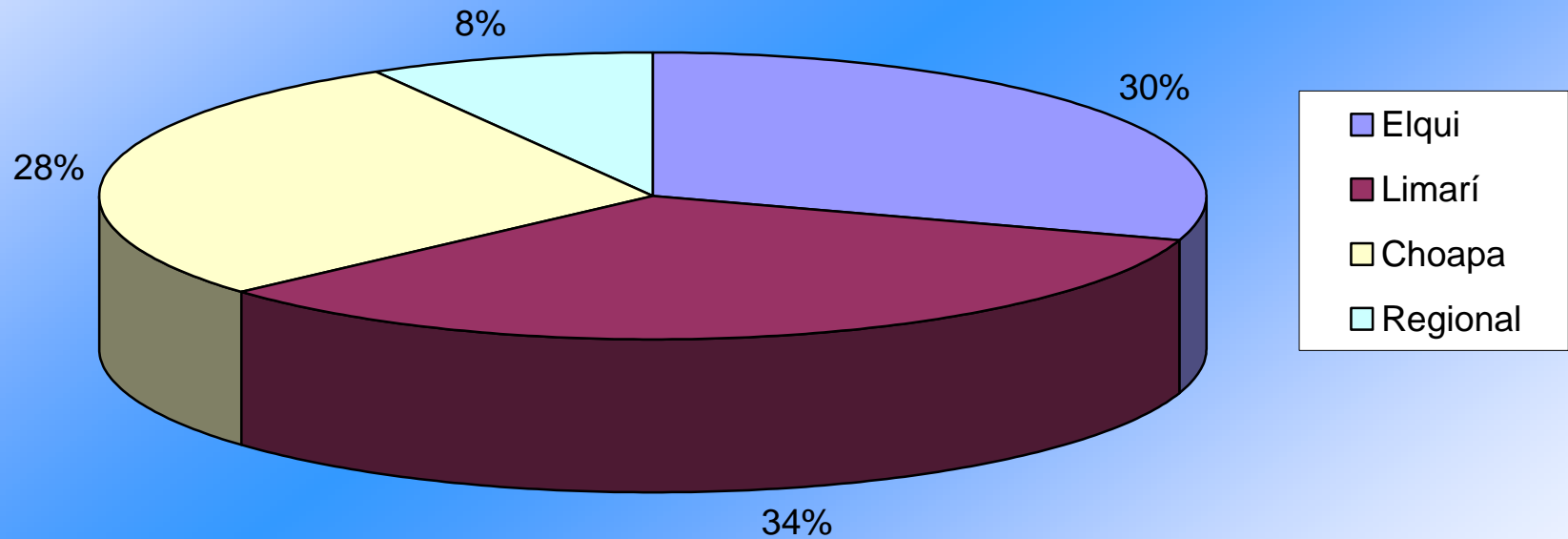
Calidad: estándares adecuados.

Eficiencia: uso óptimo del recurso.



IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

Distribución de problemas por provincia



IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS: Ejemplos Choapa.

**Problemas de abastecimiento Canela
(Estero Canela, Pozo y Drene)**

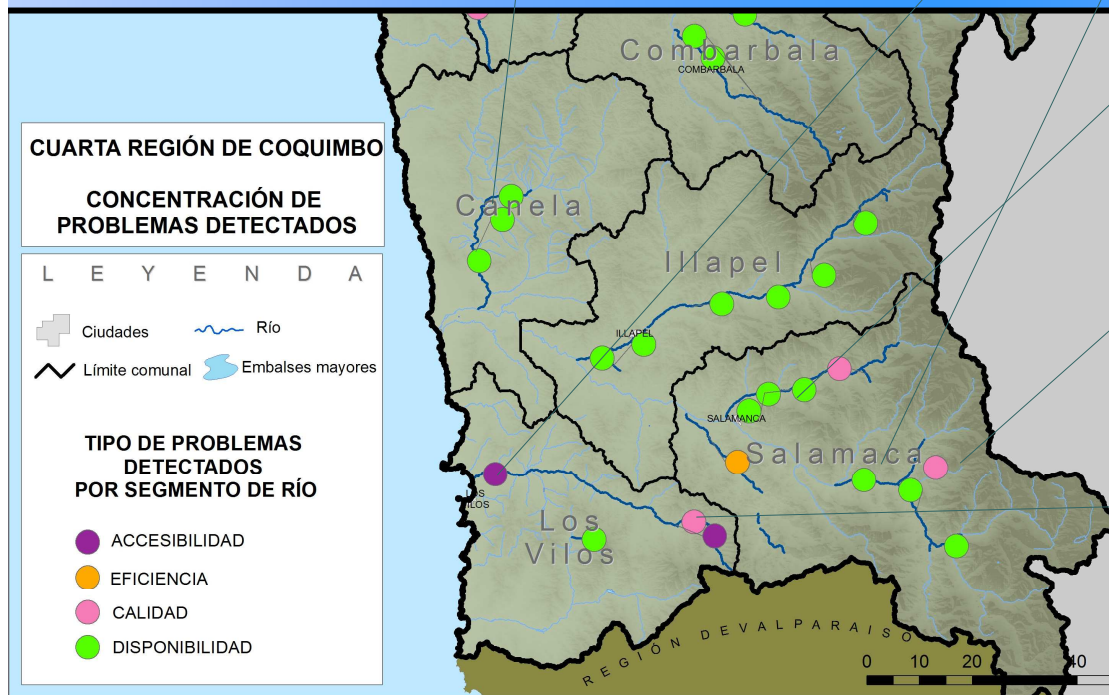
**Extracción indiscriminada de áridos.
Afectación de bocatomas (Estero Conchalí).**

**Declaraciones de restricciones para extraer
aguas subterráneas (Choapa Alto, Chalinga,
Río Illapel, Estero Canela)**

**Instalación de Minera Vale (Proyecto tres
valles), usando de manera intensiva el
recurso, secando de esta manera las napas
(Río Chalinga).**

**Ocurrencia de incidentes ambientales,
derrames (piscinas, rotura concentraductos,
etc.) y contaminación en los cauces. (Cuenca
del Choapa, Cuncumén, Camisas).**

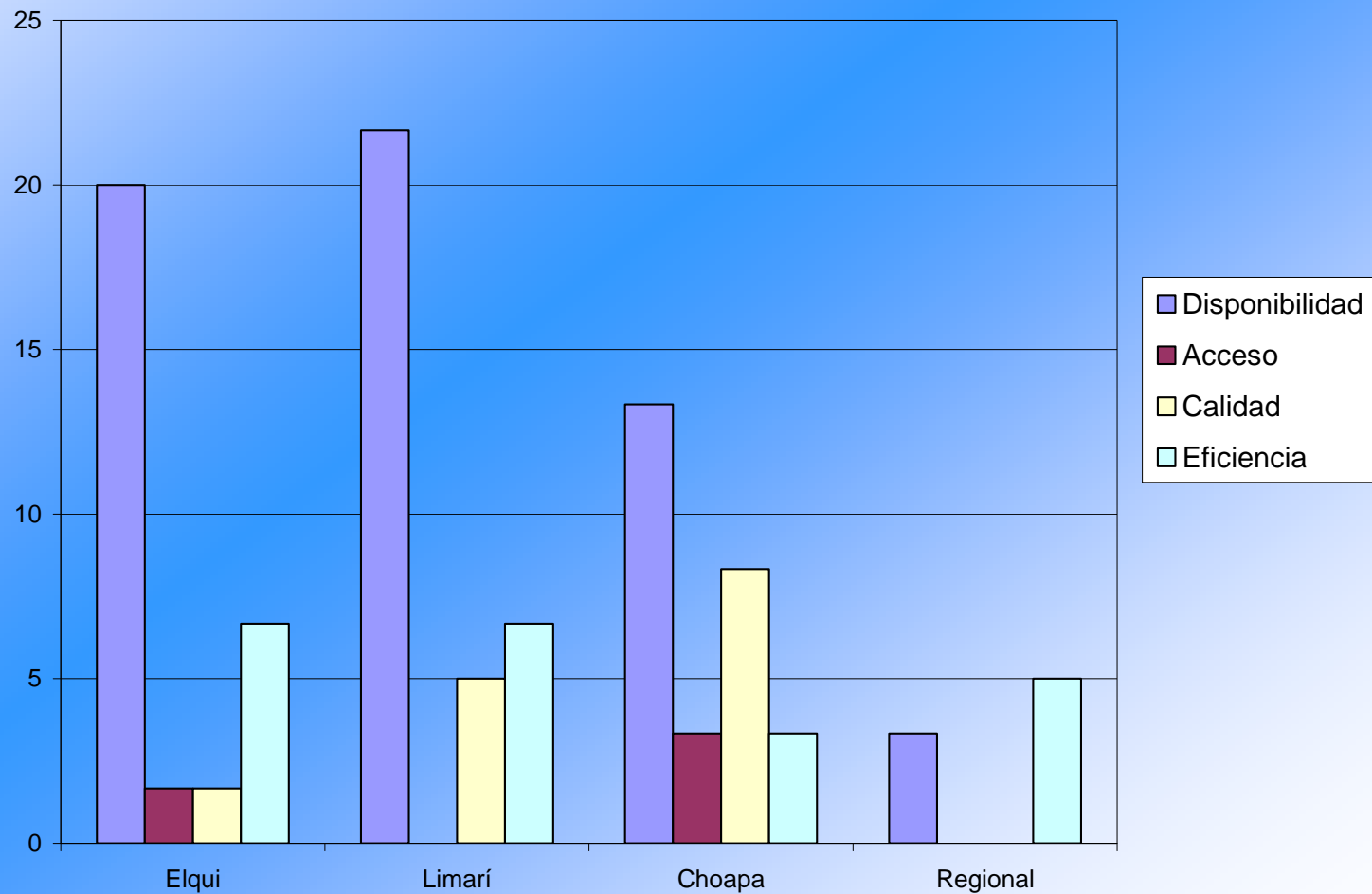
**Contaminación del estero de Pupío producto
de los procesos de producción de minera
Pelambres (Caimanes).**





IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

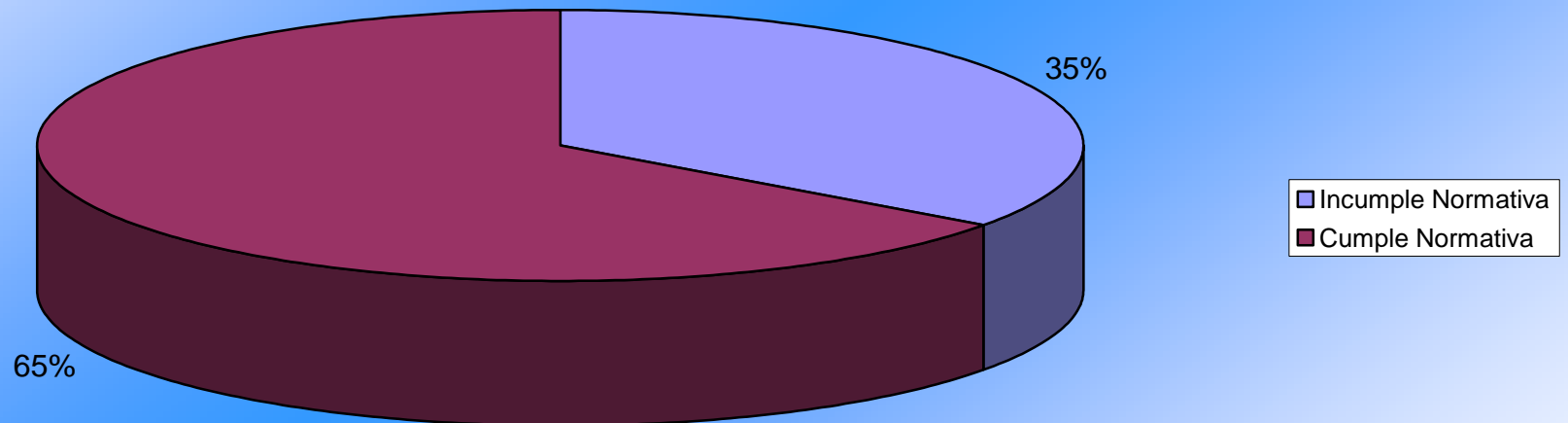
% Tipo de problemas por provincia





IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

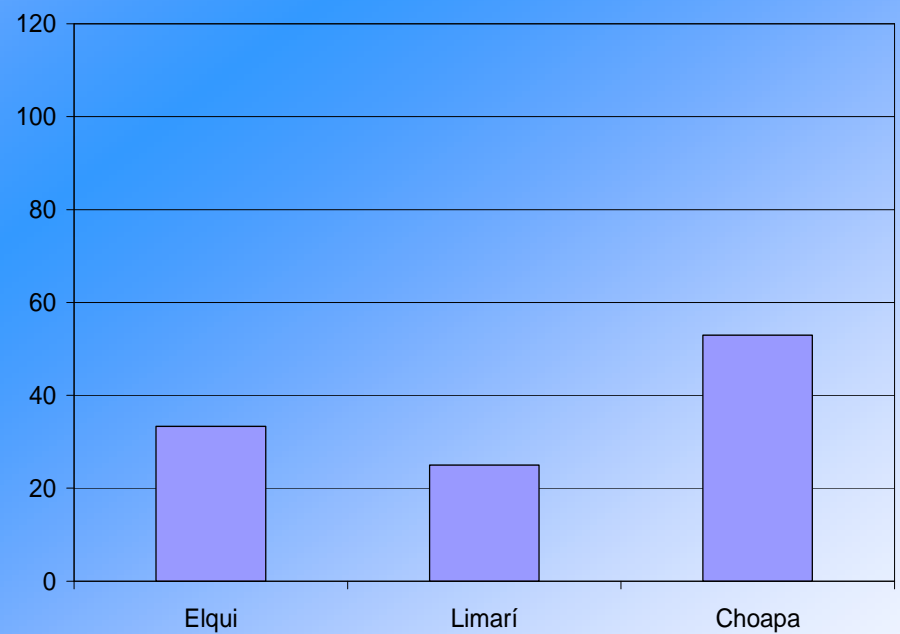
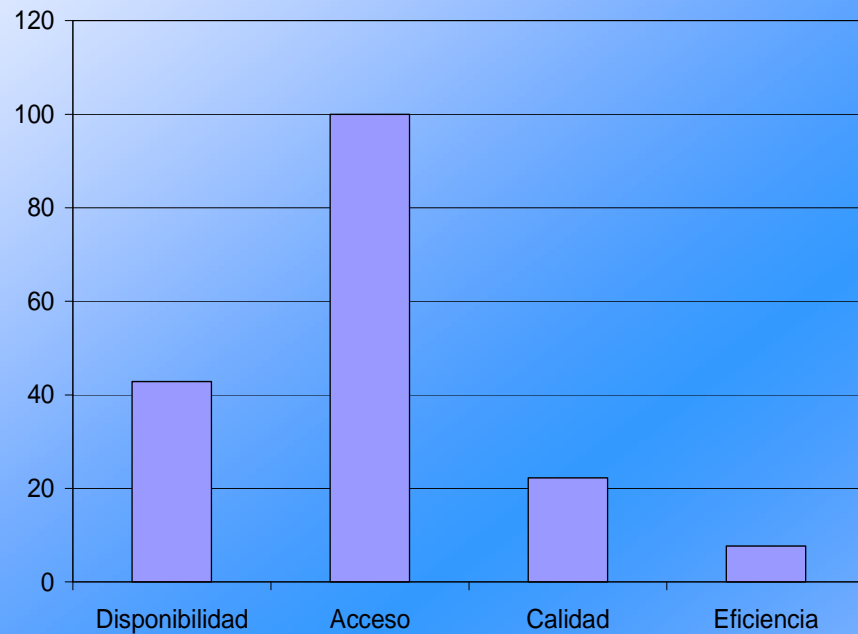
% Incumplimiento de normativa





IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

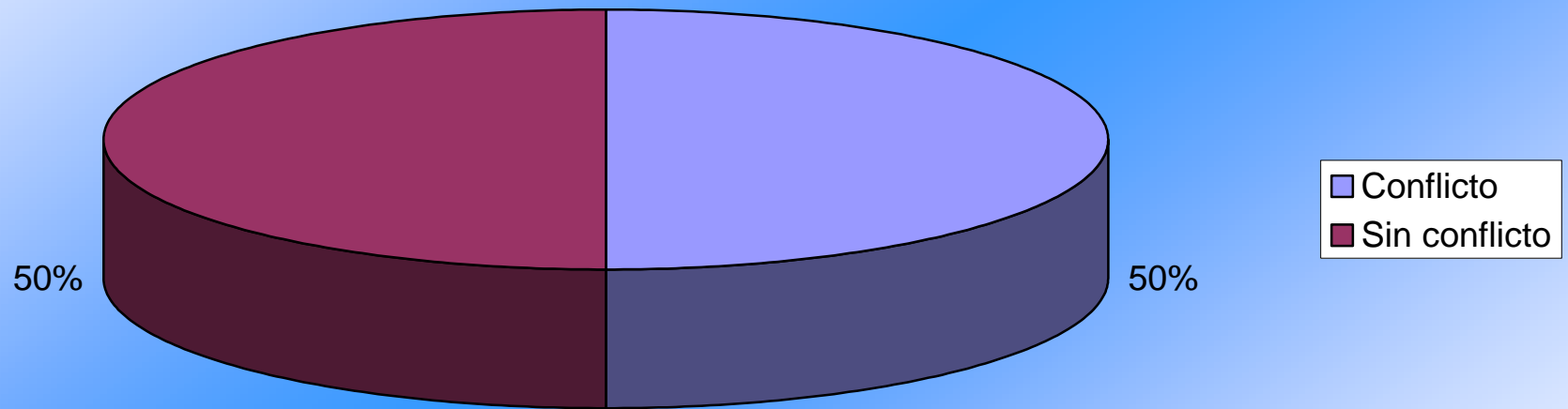
% Incumplimiento de normativa





IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

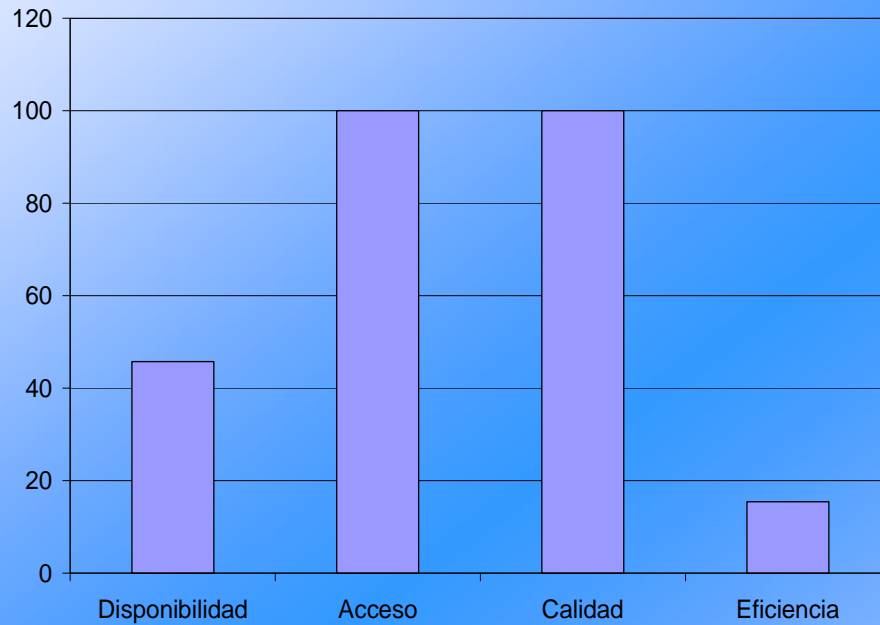
% Conflicto en la región



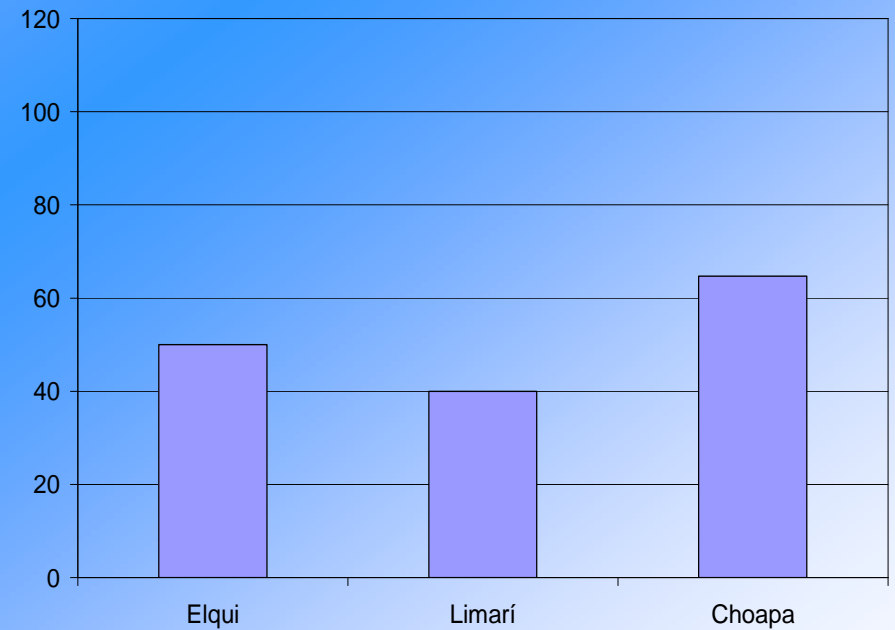


IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

% Conflicto según tipo problema



--- % Conflicto según Provincia



IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS: CONCLUSIONES

- La principal conclusión es que existe un sinnúmero de problemas que son de gran complejidad de abordar, relacionados con el uso de los recursos hídricos, y que por diferentes situaciones derivan en una **percepción de conflicto** por parte de los actores de los territorios.
- Dicha complejidad está dada por las distintas dimensiones de los problemas (disponibilidad, acceso, calidad, eficiencia), y por **las expectativas del rol que deben cumplir los actores y las instituciones públicas** (que para algunos no cumplen). No obstante que el contexto actual de sequía favorece la pérdida de acceso al recurso y el aumento de la percepción de riesgo.
- Dichos problemas se encuentran **distribuidos en toda la región**, variando algunos tipos en determinadas cuencas, según los tipos de actividades económicas en conflicto. Su agravamiento y extensión es consistente con la situación de sequía de la región.
- Los conflictos obedecen más que a cuestiones legales, a **percepciones sobre riesgos** presentes y futuros entre las distintas actividades y actores, los que transmiten distintas expectativas respecto del uso de los recursos hídricos.



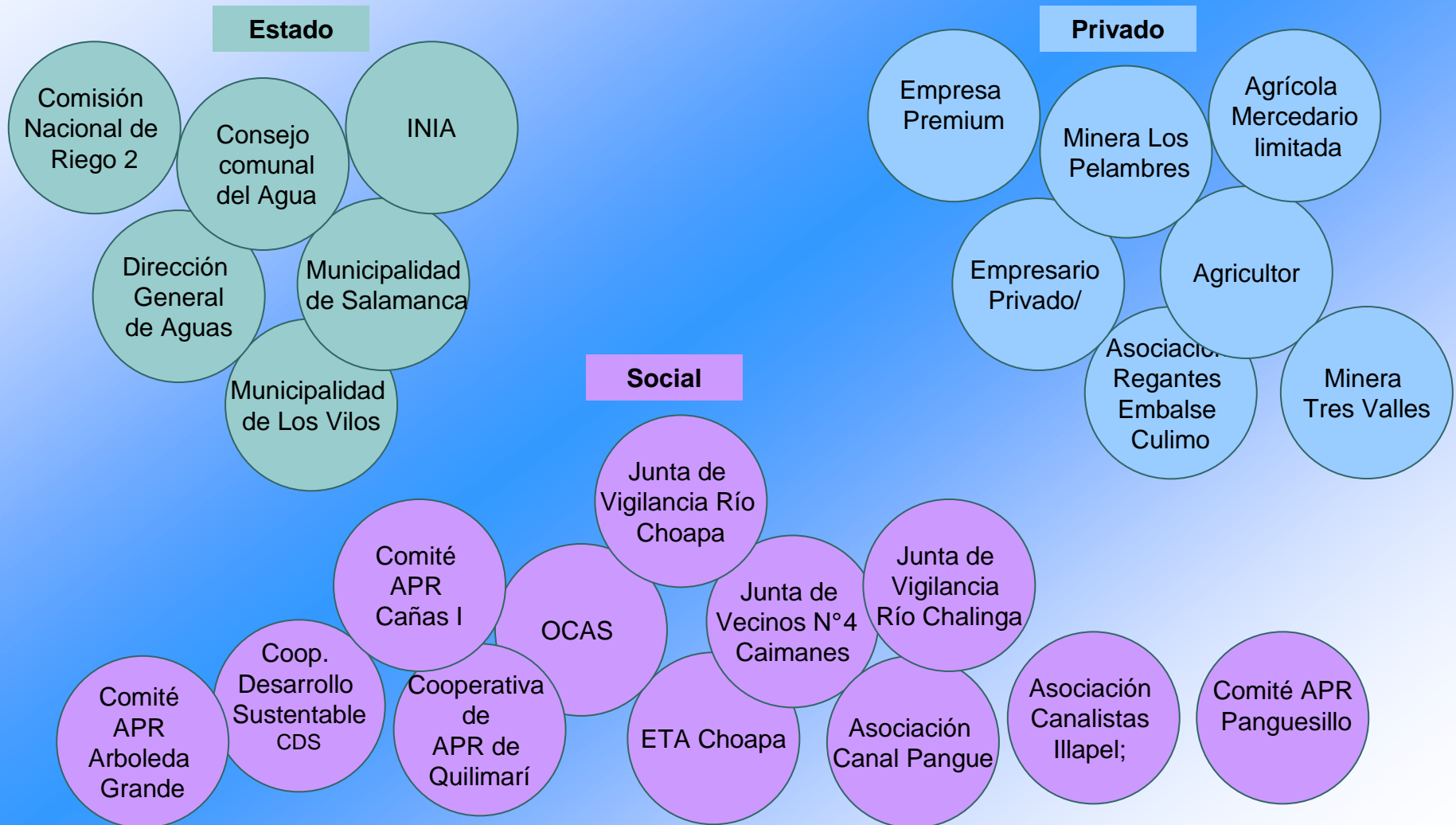
Visiones de los problemas- conflictos: provincia Choapa

VISIONES DE LOS PROBLEMAS- CONFLICTOS



- Entrevistas a 32 actores de organizaciones sociales, Estado y empresa privada.
- Consulta visiones sobre los problemas y conflictos:
causas → efectos → diálogo → soluciones → acciones;
- Análisis de la convergencia entre los distintos actores respecto de las soluciones y acciones propuestas.

VISIONES DE LOS PROBLEMAS- CONFLICTOS: actores entrevistados





Convergencia visiones de los actores.



CONVERGENCIA DE LOS ACTORES: DEFINICIONES

La convergencia de las visiones de los actores se refiere a la mayor o menor coincidencia de las opiniones de los actores entrevistados sobre las causas, efectos, soluciones y las acciones para avanzar en dichas soluciones, respecto de un problema o conflicto del recurso hídrico específico.



Convergencia de los actores:

→ problema de acceso al recurso
(extracción de áridos)

PROBLEMA DE ACCESO (EXTRACCIÓN ÁRIDOS)



Causas

Convergencia Media-Baja:

Actores estatales: causas normativas (carencia de ordenanzas y legislación) y administrativas (desconocimiento de normas y falta de fiscalización),

Actores sociales: causas productivas (modificación del cauce).

Actores privados: administrativas (falta fiscalización).



Efectos

Convergencia Media-Baja:

Actores estatales: efectos productivos (calidad y cantidad de aguas) y medioambientales;

Actores sociales: efectos productivos y sociales en la comunidad;

Actores privados: medio ambiente (calidad de las aguas, pero no sobre la producción agrícola).

PROBLEMA DE ACCESO (EXTRACCIÓN ÁRIDOS)

Instancias de Diálogo...

Concejo comunal del Agua:

Convoca: IM Salamanca.

Objetivo: Perfeccionamiento de la ordenanza municipal extracción áridos.

Participan: Servicios Públicos; Empresas mineras, JJVV; Concesionarios; Aguas del Valle; Asociación de Regantes.

Situación actual: en funciones.

Reuniones periódicas

Convoca: IM Salamanca

Objetivo: regularizar permisos y aumentar fiscalización.

Participan: Planteros; DGA; Juntas de Vigilancia

Situación actual: no funciona.

Reunión de organizaciones de regantes

Convoca: JJVV.

Objetivo: obtener consenso sobre la ordenanza municipal de extracción de áridos.

Participan: Alcalde; Organizaciones de usuarios; Servicios públicos.

Situación actual: en funciones.



Convergencia de los actores:

→ problema de eficiencia

PROBLEMA DE EFICIENCIA DE RECURSOS HÍDRICOS



Causas

Convergencia Baja:

Actores estatales: producto de un uso indiscriminado de los recursos hídricos de parte de los regantes. (Causa Productiva).

Actores sociales: causas son la deficiente organización de los recursos hídricos - ej. Embalse Corrales-, y las limitaciones información (administrativas).

Actores privados: las empresas privadas no aparecen involucrados.



Efectos

Convergencia Media:

Actores estatales: efectos negativos sobre la comunidad.

Actores sociales: efectos negativos sobre la comunidad. y efectos sobre la Producción identificados por la baja rentabilidad de los suelos agrícolas.

Actores privados: las empresas privadas no aparecen involucrados.

PROBLEMA DE EFICIENCIA DE RECURSOS HÍDRICOS

Instancias de Diálogo...

Gobierno en Terreno

Convoca: Gobernación provincial.

Objetivo: sensibilizar a la población y actores sociales con los temas de la eficiencia hídrica.

Participan: Servicios públicos; dirigentes de asociaciones de aguas; Población general.

Situación actual: en funciones.

No se mencionan instancias específicas para abordar el problema de la eficiencia de recursos hídricos. Aunque sí programas públicos que abordan el tema.

¿hay instancias generales de diálogo que aborden el problema de la eficiencia?



Convergencia de los actores:

→ problema de disponibilidad

PROBLEMA DE DISPONIBILIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS



Causas

Convergencia Media - Baja:

Actores estatales: la sequía, pero principalmente causas productivas (ampliación de extracción para riego- pozos-, y proyectos mineros).

Actores sociales: la sequía, pero principalmente causas administrativas y políticas.

Actores Privados: se inclinan hacia las causas naturales (sequía).



Efectos

Convergencia Media-Alta:

Actores estatales: efectos negativos sobre la comunidad – consumo -y productivos, sobre la pequeña agricultura; consecuencias económicas y sociales.

Actores sociales: efectos negativos sobre la comunidad – consumo -y productivos, sobre la pequeña agricultura; consecuencias económicas y sociales; impacto que en el medio ambiente.

Actores privados: efectos negativos sobre la comunidad – consumo -y productivos, sobre la pequeña agricultura; consecuencias económicas y sociales.

PROBLEMA DE DISPONIBILIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS

Reuniones Inst. Estatales

Convoca: instituciones públicas (gobernación, DGA, DOH, Ser. Agricultura, etc.).

Objetivo: abordar problemas de sequía.

Participan: Org. públicas, sociales y privadas.

Situación actual: convocatorias extraordinarias.

Mesa comunal del Agua

Convoca: IM Salamanca.

Objetivo: aborda los distintos temas relacionado con el agua.

Participan: Servicios Públicos; organizaciones de Agua (JJVV); empresas: agrícola, pesqueras, mineras.

Situación actual: en funciones.

Reuniones Org. Sociales

Convoca: JJVV, Asociaciones de Regantes.

Objetivo: abordar los problemas generales y específicos de disponibilidad.

Participan: Org. públicas, sociales y privadas; parlamentarios.

Situación actual: en funciones, Reuniones ordinarias y extraordinarias.

Mesa de aguas sectoriales

Convoca: Dirigentes sector alto del Valle del Choapa.

Objetivo: aunar posturas frente a MLP.

Participan: Dirigentes sociales de APR, Agrícolas, de canales.

Situación actual: en funciones.



Convergencia de los actores:

→ problema de calidad

PROBLEMA DE CALIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS



Causas

Convergencia Baja:

Actores estatales: recalcan los aspectos productivos de las grandes iniciativas privadas, sin ahondar en la cuestión normativa y administrativa;

Actores sociales: asignan a los privados y fundamentalmente a la debilidad normativa y administrativos – como la falta de regulación- las causas del problema.

Actores privados: recalcan el impacto de las actividades de la comunidad, minimizan el propio, y no critican el marco normativo.



Efectos

Convergencia Baja:

Actores estatales: impacto productivo por la mala calidad de las aguas

Actores sociales: impacto productivo por la mala calidad de las aguas; amplían el impacto a la salud y el espacio sociales de la comunidad.

Actores privados: no reconocen problemas significativos en la calidad de las aguas, ni su impacto en la salud de la comunidad, la producción, ni sus efectos sociales.

PROBLEMA DE CALIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS

Reuniones Inst. Estatales

No se informa de convocatorias a instancias de diálogo sobre calidad de agua a organismos públicos.

Mesa comunal del Agua

Convoca: IM Salamanca.

Objetivo: aborda los distintos temas de agua. Programa Salamanca Agua Segura y medición de calidad ambiental.

Participan: Servicios Públicos; org. de Agua (JJVV); empresas:

Situación actual: en funciones.

Reuniones y Mesas Org. Sociales

Convoca: JJVV, Asociación Regantes, APR.

Objetivo: abordar los problemas específicos, como las Junta Vecinos de Caimanes.

Participan: actores estatales y privados.

Situación actual: Reuniones ordinarias y extraordinarias.

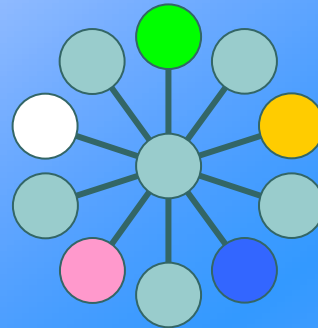
Mesa de aguas específicas

Convocan: org. sociales, empresa.

Objetivo: monitorear y acordar acciones de mejora calidad de agua

Participan: privados, org. Sociales.

Situación actual: en funciones.



**Trabajo grupal:
visión de soluciones, acciones e
instancias de diálogo.**



VISIÓN DE SOLUCIONES: problemas de acceso: por modificación del cauce y volúmenes de las aguas por extracción indiscriminada de áridos.

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
Estado	Consensuar las 4 ordenanzas municipales sobre administración de los ríos y esteros existentes en la provincia (cuenca).	Municipalidades	No ha habido interés. No se ha puesto sobre la mesa.
Municipalidad	Ley nacional para el manejo de áridos	Ejecutivo/ Legislativo	Falta de interés por parte de las autoridades y entre los actores en general.
Sociedad	Cambio en la ordenanza municipal vigente: de incorporar exigencias a las plantas chancadoras, tomando en cuenta todas las medidas de mitigación ambiental	Municipalidad	Mal trabajo y deficiente plan de manejo de los planteros.
Privados	Aprobar proyecto para terminar de limpiar cauce de los ríos con acopios antiguos.	Municipalidad con Junta de Vigilancia Río Choapa	Falta de voluntad en querer hacer las cosas.



VISIÓN DE SOLUCIONES: problemas de eficiencia: Ineficiente administración de Embalse Corrales y de los recursos hídricos.

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
Estado. DOH	Instancia que reúna a todos los actores y que salgan políticas comunales que mejoren el manejo del agua y del Embalse	Instituciones estatales	Los servicios son muy individualistas y no miran el bien común
Estado. Comisión Nacional Riego	No presenta propuesta. Se extraña frente al problema y no lo reconoce como relevante.		
Asociación de Canalistas Canal Pangué	Dar a conocer el funcionamiento del Embalse en mesas de trabajo o asambleas a las comunidades de agua. El directorio de la Junta de Vigilancia debiera sesionar, al menos, una vez al mes con los directivos de los canales y que no se haga sólo una reunión para elegir al directorio.	El directorio de la Junta de Vigilancia	Porque es conveniente para los grandes intereses sobre el manejo del agua mantener desinformados y sin conocimientos a nuestros agricultores (pequeños usuarios).
Asociación Canalistas de Illapel	Avanzar en la entrega de los Embalses a los usuarios y en infraestructura extrapredial (revestimiento de canal). Es insuficiente los recursos de comisión nacional de riego.	DOH. DGA. Comisión Nacional de Riego	Falta gestiones del Intendente, Gobernador, Seremis relacionados con el tema de riego



VISION DE SOLUCIONES: problemas de disponibilidad (1): Creciente demanda por recursos hídricos para uso intensivo en actividades agrícolas y minería

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
INIA	Tecnificar el 100% de la superficie agrícola	En conjunto el Estado con los agricultores	Se está haciendo, pero creo que existe un problema cultural por parte de los agricultores
Empresa Agrícola	Que el Gobierno debe buscar medidas de mitigación, como bombardear nubes.	Estado	
OCAS	Realizar un estudio de las aguas superficiales de la cuenca del Río Choapa	Estado, DGA	Falta una política de compromiso con la gente del valle
Municipalidad Consejo Comunal del Agua	Mayor autonomía permitiría a los territorios regular más de acuerdo a su problemática, entregar más recursos a los antes fiscalizadores	Estado.	La falta de descentralización para las decisiones.



VISIÓN DE SOLUCIONES: problemas de disponibilidad (2): Desequilibrio en la cuenca del Río Choapa producto del agotamiento de las napas. Por uso intensivo de planteles agroindustriales.

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
JJVV Río Choapa	Manejo más integral de los recursos hídricos en la cuenca, considerando la sustentabilidad ambiental	Trabajo en conjunto; ejemplo, la Mesa Comunal,	Falta de cultura y una real cooperación por todos los actores, públicos y privados
Cooperativa de Agua Potable de Quilimarí	Que hubiera fiscalización más efectiva y transparente. Además de apoyo a los proyectos que presentan los APR para solucionar los problemas del recurso hídrico	Estado : DGA – DOH-Gobierno Regional	Burocracia y falta de interés
Empresario Privado/ Asociación de Regantes Embalse Culimo	1) Más inversión en riego en nuestro valle, considerando que si se ha invertido en este Gobierno 2) Más supervisión en la DGA y menos autorización en los derechos de agua, tanto superficiales, como eventuales	1) Estado 2) DGA	1) Deuda de los gobiernos anteriores que no se preocuparon tanto del tema 2) Tomar en cuenta por qué se le da tanta rapidez a las autorizaciones de DDA.
Agricultor	El estado debería preocuparse más del pobre que del rico, por eso tendría que entregarnos recursos y velar por el buen funcionamiento de las aguas, con mayor fiscalización	Estado	Nunca se han preocupado de nosotros los más pequeños



VISIÓN DE SOLUCIONES: problemas de disponibilidad (3): Secamiento de napas por uso intensivo de recursos hídricos por parte de la Minera Vale para proyecto “Tres Valles”.

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
Junta de Vigilancia Río Choapa	1) Que el agua que saca la minera y la extrae por el túnel sea devuelta, pero tratada 2) La construcción del Embalse del Río Chalinga	1) Minera Vale 2) Estado	1. Porque no hemos conversado firmemente con la empresa; 2. El Estado nunca ha querido invertir
Comité de Agua Potable APR Arboleda Grande	Control del uso recurso hídrico	Junta de Vigilancia	DGA No hay rigurosidad y continuidad en el control
Sociedad Contractual Minera Tres Valles	La construcción de una obra de regulación: “un embalse” Plan productivo asociado. Educación y fortalecimiento de los usuarios	Estado en alianza con partes interesadas	No han existido prioridades de gestión pública
Dirección Provincial DGA	La construcción de una obra definitiva “Embalse” en el sector de la Palmilla, estudio que está realizando la DOH	DOH, DGA, MOP, Junta de Vigilancia,	Se inició proceso de estudio de pre-factibilidad del embalse en lugar señalado.



VISIÓN DE SOLUCIONES: problemas de calidad (1): Contaminación del estero de Pupío por MLP.

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
Minera Los Pelambres	Mantener un espacio de diálogo con la comunidad para mejor entendimiento sobre la calidad de los recursos hídricos de Pupío y cuales son los deberes y responsabilidades de cada uno. Diálogo para un buen entendimiento	Todos los actores.	Se está haciendo , es incipiente, pero debo decir que ha existido desconfianza y conflicto
ETA, OCAS. Organización Ciudadana Ambiental de Salamanca	Cambio a la Constitución	Ciudadanía dispuesta a realizar cambios; Partidos; Parlamento; Gobierno	Los intereses creados
Junta de Vecinos N°4 Caimanes	1.Tener agua en cantidad y calidad para los habitantes y regantes de la zona; 2.Indemnización para los habitantes del pueblo por perjuicio y daños; 3. Habitantes seguros en las viviendas	Minera Los Pelambres y Gobierno	¡Porque la corrupción que existe !
Municipalidad de Los Vilos	1)Es necesaria la construcción de un nuevo pozo que permita y asegure la factibilidad del recurso hídrico para loe vecinos del sector. 2)Análisis periódicos de la calidad de las aguas	1) Minera Los Pelambres. 2) Minera Los Pelambres, bajo la supervisión del municipio y DGA	Nunca hubo una coordinación adecuada. Si ahora estamos trabajando para darles respuestas y soluciones a los vecinos



VISIÓN DE SOLUCIONES: problemas de calidad (2): Derrame y contaminación del Río Choapa en los sectores de Las Cañas, Panguesillo y Chacay.

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
Municipalidad de Salamanca	Estado y municipios se potencian con más profesionales encargados en el tema de medio-ambiente. Exigir a las empresas privadas que los accidentes ocurridos los comuniquen a las personas encargadas y en el momento oportuno.	Estado y servicios públicos Municipio apoyado por Ley de medio-ambiente	Por la falta de comunicación o acercamiento respecto al tema
Cooperativa de Desarrollo Sustentable (CDS)	Generar un Plan Estratégico para hacer una evaluación completa del recurso hídrico, en cantidad, calidad y como se maneja, tanto de aguas superficiales, como subterráneas	Estado	No se ha priorizado el tema con la urgencia que se requiere
Minera Los Pelambres	Que todos los actores involucrados asuman el compromiso y acciones concretas para el resguardo del recurso hídrico	Empresas, Servicios públicos, Municipios, Comunidad, Sociedad civil, ONG	Se hace, pero debe ir creciendo en el tiempo, atendiendo que la comunidad ha priorizado especialmente frente a la escasez del recurso hídrico
Comité de Agua Potable Rural de Panguesillo	Mejorar el concentrado y llevarlo a Los Vilos por otro lado, donde no contaminara	Minera Los Pelambres con presión del Estado	Hay intereses creados que no permiten llegar a los verdaderos problemas



VISIÓN DE SOLUCIONES: problemas de calidad (3): Contaminación de aguas del Río Chalinga por accidentes ambientales provocados por empresas mineras y puntos mineros de Enami

Quién propone	Qué propone	Quién es responsable	Cuáles son los obstáculos
Empresa sociedad contractual Minera Tres Valles	Para por una actuación de todas las partes involucradas para tener un uso responsable y una adecuada fiscalización por las autoridades. Erradicar relaves. Construcción sanitarias	Estado	Empresas privadas
Dirección comunal de protección civil y emergencia	Ser más verídicos y transparentes en los informes de los incidentes, y en forma entendible para el propio afectado. Más fiscalizaciones, por parte de los servicios públicos	Empresas mineras Estado	Falta más fiscalización a las empresas y más apoyo a los sectores rurales donde se encuentran insertas las mineras
Comité Agua Potable Rural Cañas I	Que nos sentemos en una mesa de trabajo, para conversar sobre si existiera contaminación y más apoyo de los servicios y autoridades	Las autoridades	No hay conciencia clara sobre la gravedad del problema
Junta de Vigilancia Río Chalinga	Mayor fiscalización del Estado a través de sus servicios públicos	Estado y servicios públicos	Falta más compromiso del Estado con su gente



GRACIAS

“Apoyo para un Diálogo Social Inclusivo sobre los recursos hídricos del territorio de la Región de Coquimbo”

Salamanca, 27 de Mayo de 2013.